

Zápis č. 20
ze zasedání Kontrolního výboru v Mníšku pod Brdy konaného
dne 12. 9. 2018

Místo konání: Restaurace Al Capone, 18:30 hod.

Přítomni: Aleš Krákora, Ing. Kateřina Neuerová, Mgr. Michal Trkan

Nepřítomni: Ing. Klára Cihlová, Roman Procházka

Program schůze:

1. Schválení programu
2. Kontrola dosavadních úkolů
3. Nové úkoly

Městský úřad Mníšek pod Brdy		Číslo dopor.
Došlo	15. 11. 2018	Zpracovatel
10614/2018		OKg
Č.j.:		Přílohy

Hlasování o programu schůze: PRO: 3 PROTI: 0 ZDRŽEL SE: 0 **Návrh byl přijat.**

Schválení zapisovatele a ověřovatele zápisu

Zapisovatelkou dnešního zasedání byla navržena Ing. Kateřina Neuerová a ověřovatelem zápisu Mgr. Michal Trkan.

Hlasování o návrzích: PRO: 3 PROTI: 0 ZDRŽEL SE: 0 **Návrh byl přijat.**

Průběh jednání

20/3/1 V návaznosti na usnesení ZM 22/21/2017 byl Kontrolní výbor zastupitelstva města Mníšek pod Brdy pověřen posouzením obecně závazné vyhlášky (OZV) města Mníšek pod Brdy o místním poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace č. 4/2010 ve znění novelizace této vyhlášky obecně závaznou vyhláškou č. 1/2018, schválenou zastupitelstvem města Mníšek pod Brdy na jednání zastupitelstva dne 5. 3. 2018. Mgr. Michal Trkan sepsal k OZV č. 4/2010 ve znění OZV č. 1/2018 stanovisko, které je přílohou tohoto zápisu.

Mgr. Trkan současně posuzoval OZV č. 2/2018 - regulace zábavní pyrotechniky, s tím, že k uvedenému OZV nemá připomínek.

KV bere na vědomí zprávy Mgr. Trkana o provedené kontrole dvou obecně závazných vyhlášek města.

Hlasování o návrzích: PRO: 3 PROTI: 0 ZDRŽEL SE: 0 **Návrh byl přijat.**

20/3/2 KV obdržel prostřednictvím předsedy KV e-mailový podnět paní Lenky Jeřábkové, který je uvozen slovy: podávám jako občan podnět na zastupitele a kontrolní a finanční výbor, aby se urychleně zabývaly postupem Rady města (krok za krokem), zda je v souladu se zákonem a to od vyhlášení výběrového řízení po uzavření smlouvy s PKS.

KV v této souvislosti na prvním místě konstatuje, že není oprávněn posuzovat finanční aspekty procesu přípravy uvedené stavby, což spadá do působnosti FV či Rady města. Bude-li ze strany Zastupitelstva města požadavek provést hloubkovou kontrolu celého projektu Pavilon (v rozsahu spadajícím do kompetence KV), je možné tímto pověřit Kontrolní výbor. Vzhledem k předpokládanému rozsahu kontroly, jakož i k zániku mandátu stávajícího KV ke dni 6. 10. 2018, doporučujeme toto zadání podat až nově zvolenému Kontrolnímu výboru. Důvodem je časová náročnost takovéto kontroly, kterou odhadujeme cca na 2-3 měsíce.

Hlasování o návrzích: PRO: 3 PROTI: 0 ZDRŽEL SE: 0 **Návrh byl přijat.**

Členové KV ukončili schůzi v 21:00 hod.

Zapsal: Ing. Kateřina Neuerová

.....

Ověřil: Mgr. Michal Trkan

.....

Příloha:

1. Prezenční listina
2. Stanovisko k obecně závazné vyhlášce města Mníšek pod Brdy o místním poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace č. 4/2010 ve znění vyhlášky 1/2018

Místo: Restaurace Al Capone, Mníšek pod Brdy

[illegible]

Stanovisko k obecně závazné vyhlášce města Mníšek pod Brdy o místním poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace č. 4/2010 ve znění vyhlášky 1/2018:

V souvislosti s obecně závaznou vyhláškou o místním poplatku města Mníšek pod Brdy o místním poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace č. 4/2010 a v souvislosti s přijetím novelizace této vyhlášky, konkrétně obecně závaznou vyhláškou č. 1/2018, schválenou zastupitelstvem města Mníšek pod Brdy na jednání zastupitelstva dne 5. 3. 2018, byl Kontrolní výbor zastupitelstva města Mníšek pod Brdy pověřen posouzením uvedené vyhlášky. V mezidobí byla vyhláška č. 4/2010 ve znění vyhlášky 1/2018 současně posuzována odborem veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR, který se k zákonnosti obecně závazné vyhlášky č. 4/2010 ve znění vyhlášky 1/2018 rozsáhle vyjádřil ve svém právním stanovisku ze dne 27. dubna 2018.

S ohledem na skutečnost, že právní stanovisko Ministerstva vnitra ČR se zabývá předmětnou obecně závaznou vyhláškou o místním poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace č. 4/2010 ve znění vyhlášky 1/2018 (dále jen. OZV) poměrně rozsáhle, přičemž závěr o její zákonnosti je kladný (tj. nebyl shledán rozpor se zákonem), zaměřuje se níže uvedené stanovisko pouze na doplnění závěrů Ministerstva vnitra ČR. V této souvislosti bylo identifikováno několik níže uvedených bodů, které jsou v této souvislosti posuzovány:

1. Formální náležitosti vyhlášky
2. Splnění zákonných podmínek pro vydání vyhlášky (časové hledisko)
3. Existence znaleckého zkoumání ceny pozemků dotčených vyhláškou
4. Splnění dalších podmínek pro vydání OZV

1. Formální náležitosti vyhlášky

Formální náležitosti OZV, vazba na ústavní zákony, zákon č. 128/200 Sb., o obcích, v platném znění, a zákon č. 565/1990 Sb., v platném znění, jsou podrobně rozvedeny ve stanovisku Ministerstva vnitra ČR s kladným závěrem, že OZV, jakož i její jednotlivá ustanovení nebyla shledána v rozporu se zákonem ani ústavním pořádkem. V tomto směru lze vycházet ze závěrů dozorujícího orgánu, tj. Ministerstva vnitra ČR.

2. Splnění zákonných podmínek pro vydání vyhlášky (časové hledisko)

Zákonem č. 170/2017 Sb. bylo do § 10c odst. 3 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, doplněno ustanovení, podle něhož může obec předmětnou vyhlášku o místním poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace vydat *nejpozději v kalendářním roce, kdy nabylo právní moci kolaudační rozhodnutí pro stavbu vodovodu nebo kanalizace obcí vybudované*. V tomto ohledu lze souhlasit se závěrem specifikovaným ve stanovisku Ministerstva vnitra ČR, tj. že ke zhodnocení pozemku může dojít pouze v okamžiku kolaudace stavby kanalizace, nikoliv později změnou např. „nestavebního“ pozemku, který je možno na stavbu kanalizace napojit, na stavební. Z pohledu okamžiků kolaudace jednotlivých staveb kanalizace se Ministerstvo vnitra ČR zabývalo též příslušnými podklady zaslanými Městem Mníšek pod Brdy (tyto nemá zpracovatel k dispozici), přičemž na základě uvedených podkladů neshledalo rozpor uvedeného ustanovení vyhlášky se zákonem.

Ministerstvo vnitra ČR současně vyslovilo názor, že v případě již proběhlé kolaudace (což je i případ OZV Mníšek pod Brdy) by měla OZV odkazovat na konkrétní datum kolaudace, a to z důvodu zvýšení právní jistoty. S tímto názorem se lze plně ztotožnit, to platí tím spíše ve vztahu na nově přijatou novelizaci provedenou právě zákonem č. 170/2017 Sb., který nabyl účinnosti ke dni 1. dubna 2017. Závěrem lze k tomuto bodu konstatovat, že dle názoru zpracovatele by rovněž bylo z hlediska právní jistoty lepší, byla-li by novelizace 1/2018 přijata již do konce roku 2017, aby nemohly vzniknout případné výkladové problémy právě v souvislosti s omezeními obsaženými v novele č. 170/2017 Sb.

3. Existence znaleckého zkoumání ceny pozemků dotčených vyhláškou

V tomto směru lze pouze upozornit na zákonnou povinnost § 10c odst. 3 věta první zákona č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, podle něhož je výše poplatku limitována rozdílem ceny stavebního pozemku bez možnosti připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu a kanalizace a ceny stavebního pozemku s touto možností. Při ocenění odkazuje zákon a zákon č. 151/1997 Sb. o oceňování majetku a prováděcí předpisy k tomuto zákonu. Z uvedeného vyplývá, že stanovení konkrétní výše limitace bude nutně vycházet ze znaleckého posudku pro daný typ nemovitosti a jeho výpočet určením jeho tzv. „zjištěné ceny“ (k tomu viz komentář ASPI k zákonu č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích). Při posouzení souladu výše poplatku obsaženými v OZV se zákonnými kritérii § 10c odst. 3 věta první zákona č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, vycházelo Ministerstvo vnitra z vyjádření města ze dne 5. 4. 2018 ohledně stanovení kritérií pro výši poplatků na základě znaleckých posudků Ing. Mertena z roku 2008, které jsou pro každý rok kontrolovány aktuálním propočtem dle platné legislativy MF ČR. Předmětné ustanovení OZV bylo Ministerstvem vnitra shledáno jako souladné se zákonem a s jeho závěry se lze v tomto ohledu ztotožnit.

4. Splnění dalších podmínek pro vydání OZV

Další podmínkou pro zavedení OZV, která není výslovně ve stanovisku Ministerstva vnitra obsažena, je předpokládaná podmínka pro zavedení předmětného místního poplatku, tj. že vodovod nebo kanalizace byly *vybudovány obcí* (vyplývá z ust. § 10c odst. 3 věta druhá zákona č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, v platném znění). Komentář obsažený v ASPI (Mgr. Michal Jantoš a spol.) k této otázce dále rozvádí závěr, že „*nutnou podmínkou pro zavedení předmětného poplatku je tedy finanční spoluúčast obce na vybudování vodovodu nebo kanalizace*“. Cit. komentář sice uvádí, že uvedená podmínka není v zákoně výslovně uvedena, ale podle závěrečného stanoviska veřejného ochránce práv z roku 2014 „*vyplývá z celého pojetí místních poplatků*“, přičemž autoři komentáře obsaženého v ASPI se s uvedeným názorem ztotožňují, neboť dle jejich názoru zavedení poplatku i přes skutečnosti, že se obec na vybudování vodovodu nebo kanalizace nepodílela, by dle prezentovaného názoru mohlo představovat zneužití zákonného zmocnění k zavedení předmětného poplatku. V tomto ohledu autoři komentáře poukazují na účel tohoto poplatku, kterým je v praxi spíše *částečné pokrytí nákladů na vybudování vodovodu nebo kanalizace, nikoliv obohacení obce*. Dle názoru zpracovatele lze s takto prezentovaným názorem z logického a teleologického hlediska spíše souhlasit, zpracovatel nedisponuje podklady k posouzení uvedené problematiky ve vztahu k OZV, v tomto směru přepokládá, že výše poplatku nepřesahuje výši investic, poskytnutých z rozpočtu města.

Závěr:

K obecně závazné vyhlášce města Mníšek pod Brdy o místním poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace č. 4/2010 ve znění vyhlášky 1/2018 lze vycházet ze závěrů obsažených ve stanovisku Ministerstva vnitra ČR ze dne 27. dubna 2018 s doplněními viz body 2. a 4. výše.

Zpracovatel:

V Mníšku pod Brdy dne 19. 8. 2018

Mgr. Michal Trkan